

**UCHWAŁA NR LX/407/2023
RADY GMINY RZECZYCA**

z dnia 3 listopada 2023 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewody Łódzkiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2023 r. poz. 259) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Rada Gminy Rzeczyca **uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 30 października 2023 r. na uchwałę nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Rzeczyca.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Rzeczyca do przekazania skargi, zaskarżonej uchwały, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę, stanowiącą **załącznik nr 1** do niniejszej uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Upoważnia się radcę prawnego Agnieszkę Szałowiło do reprezentowania Rady Gminy Rzeczyca przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rzeczyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Leszek Kosiacki

Załącznik do uchwały Nr LX/407/2023
Rady Gminy Rzeczyca
z dnia 3 listopada 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący:

Wojewoda Łódzki

ul. Piotrkowska 104

90-926 Łódź

REGON: 004 308 002

Strona przeciwna:

Rada Gminy Rzeczyca

ul. Tomaszowska 2

97-220 Rzeczyca

NIP Gminy Poświętne: 773 22 23 393

w imieniu której działa:

Leszek Kosiacki - Przewodniczący Rady Gminy Rzeczyca

reprezentowana przez

r.pr. Agnieszka Szalowiło

(adres do doręczeń na adres Rady Gminy Rzeczyca)

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 30 października 2023 r. na uchwałę nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Rzeczyca (dalej „Uchwała”), działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 259 i 803), zwanej dalej „p.p.s.a.” składam niniejszą odpowiedź wraz z aktami sprawy (metryka sprawy), uznając ją za zasadą w całości.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2023 r. do Rady Gminy Rzeczyca wpłynęła skarga skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 30 października 2023 r. na uchwałę nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy, zwanej dalej „Uchwałą”

Zaskarżona Uchwała nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. istotnie zawiera zapis z którego wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustalona została „za udział”, podczas gdy z brzmienia przepisu wynika, że stawka ekwiwalentu powinna precyzować także moment od którego ekwiwalent będzie naliczany. Ekwiwalent winien być bowiem niezaliczany „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”. Powyższe powoduje, iż wniesiona skarga nie jest pozbawiona uzasadnionych podstaw. Jednakże organ wskazuje, że treść skargi była uprzednio przedmiotem kontroli organu nadzoru, i w tym konkretnie zakresie organ nadzoru niedopatrzył się wówczas nieprawidłowości.

Jednocześnie jednak zauważyć należy, iż Rada Gminy pozbawiona jest możliwości przeprowadzenia autokontroli własnej uchwały w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a., ponieważ w jej kompetencjach nie leży stwierdzanie nieważności uchwał. Tak m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2019 r. II OSK 2630/17; LEX nr 2743067 oraz w powołanym w nim orzecznictwie.

Dopuszczalne byłoby wyłącznie uchylenie własnej uchwały przez Radę Gminy na zasadzie realizacji prawa do stanowienia aktów prawa, jednakże taki sposób eliminacji Uchwały z obrotu prawnego, nawet jeśli miałby miejsce przed wydaniem orzeczenia przez Sąd, nie czyniłby bezprzedmiotowym rozpoznania skargi i jej merytorycznego rozstrzygnięcia. W konsekwencji zaistniałaby niedopuszczalna sytuacja powstania dwóch różnych dat wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego, powodująca niepewność prawa i niepewność adresatów uchwały odnośnie istnienia lub nieistnienia podstaw stosowania danego aktu prawnego, w tym przypadku uchwały nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r..

Ważąc na powyższe tut. Organ zajmuje stanowisko jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy Rzeczyca

.....

Załączniki:

1. *Uchwała Rady Gminy nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Rzeczyca*

UZASADNIENIE

W dniu 31 października 2023 r. do Rady Gminy Rzeczyca wpłynęła skarga Wojewody Łódzkiego z dnia 30 października 2023, na uchwałę nr XLI/276/2022 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Rzeczyca.

Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 259 i 803), skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi. Jak stanowi art. 54 § 2 ustawy, zaś organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Ponadto, art. 34 w/w ustawy umożliwia organowi, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, wskazanie pełnomocnika, który będzie działał za organ przed sądem. Obowiązkiem organu, za pośrednictwem którego wniesiono skargę jest zatem przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Wobec powyższego przyjęcie niniejszej uchwały jest celowe i uzasadnione.