

UCHWAŁA NR L/330/2022
RADY GMINY RZECZYCA

z dnia 29 grudnia 2022 r.

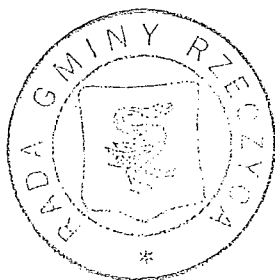
w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Rzeczyca

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani . z dnia 6 grudnia 2022 roku na Wójta Gminy Rzeczyca w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Rzeczyca do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

Lešek Kosiacki
Lešek Kosiacki

Załącznik do uchwały Nr L/330/2022

Rady Gminy Rzeczycza

z dnia 29 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

faktyczne i prawne
rozstrzygnięcia skargi Pani
na Wójta Gminy Rzeczycza
z dnia 6 grudnia 2022 roku

dotyczące niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

W dniu 6 grudnia 2022 roku do Urzędu Gminy w Rzeczycy wpłynęło pismo zatytułowane „Skarga” złożone przez Panią na Wójta Gminy Rzeczycza dotyczące niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) skargę na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, rozpatruje Rada Gminy Rzeczycza, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, kiedy to skarga rozpatrywana jest przez wojewodę.

Zgodnie ze Statutem Gminy Rzeczycza przyjętym Uchwałą Nr L/325/2018 Rady Gminy Rzeczycza z dnia 30 października 2018 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Rzeczycza, Komisja skarg, wniosków i petycji, zapoznała się z całością dokumentacji, w wyniku czego podjęła uchwałę nr 2/2022 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Rzeczycza, w której wyraziła swoją opinię, uznając skargę za bezzasadną. Powyższa uchwała została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy.

Pani złożyła skargę do Rady Gminy „...na Wójta Gminy Rzeczycza w związku z niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa...”

W toku czynności wyjaśniających, zmierzających do rozpatrzenia skargi oraz badania jej zasadności ustalono, co następuje:

Na podstawie umowy nr UG-RO.032.106.2021.JA z dn. 31 grudnia 2021 r. zawartej z Gminą Rzeczycza Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa świadczy usługi aktualizacji oprogramowania, dostępu do najnowszych wersji systemu, publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rzeczycza.

Podstawą szeroko rozumianej standaryzacji w obszarze danych przestrzennych jest Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (ang. Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)), której celem jest m.in. ułatwienie dostępu do zharmonizowanych zbiorów danych przestrzennych i ich ponownego wykorzystania w sposób interoperacyjny.

Infrastruktura informacji przestrzennej ustanowiona tą dyrektywą i w ślad za nią stosownymi przepisami krajów członkowskich, oznacza m.in. metadane, zbiory danych przestrzennych oraz usługi danych przestrzennych, usługi i technologie sieciowe, porozumienia w sprawie wspólnego korzystania, dostępu i użytkowania oraz mechanizmy kontroli i monitorowania, procesy i procedury ustanowione, stosowane lub udostępniane w obszarze danych przestrzennych.

Przepisy dyrektywy są powiązane z przepisami wykonawczymi w randze rozporządzeń Komisji Europejskiej (KE) lub decyzji KE, które w krajach członkowskich są stosowane wprost i w całości oraz szeregiem dokumentów technicznych, standardów, wytycznych - objaśniających i uzasadniających przepisy zawarte w rozporządzeniach i decyzjach. Przepisy wykonawcze wraz z towarzyszącymi im standardami / wytycznymi technicznymi dotyczą w szczególności:

- interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych,
- usług sieciowych,
- metadanych,
- wspólnego korzystania z danych i usług,
- monitorowania i sprawozdawczości.

Usługi sieciowe INSPIRE w zakresie zbiorów danych i usług danych przestrzennych powinny umożliwiać wyszukiwanie, przeglądanie, pobieranie, przekształcanie oraz uruchamianie innych usług danych przestrzennych. Usługi inne niż wymienione powyżej usługi sieciowe INSPIRE podzielone są na trzy różne kategorie w zależności od poziomu interoperacyjności: usługi wywołujące inne usługi danych przestrzennych, interoperacyjne usługi danych przestrzennych i zharmonizowane usługi danych przestrzennych.

W celu zapewnienia interoperacyjności usługi sieciowe powinny funkcjonować zgodnie ze wspólnie uzgodnionymi specyfikacjami i kryteriami wydajności. Rozporządzenia i wytyczne techniczne określają wspólne interfejsy dla usług internetowych, na podstawie których mogą zostać opracowane aplikacje, które umożliwią użytkownikom wyszukiwanie zestawów danych INSPIRE oraz ich pobieranie lub wizualizację na interaktywnych mapach. Usługi sieciowe i usługi danych przestrzennych są dostępne dla aplikacji i geoportali za pośrednictwem szyny usług INSPIRE.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

W Dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (znajdujący się na stronie internetowej <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: *„W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem;

Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM służy pobieraniu predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych potwierdzając m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki znajdują się na stronie: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Istnieje bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg, które zostały odrzucone przez Wojewódzkie Sądy Administracyjne (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach). Jedno znane uwzględnienie: przez WSA w Krakowie (przytoczone w skardze) nie jest jeszcze prawomocne, nie są także publicznie znane okoliczności sprawy.

Stwierdzenie że środki publiczne wydatkowane są na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych które niespełnia wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwe. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r. ze strony wykonawcy: <https://geo-system.blogspot.com>.

Wykonawca Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na bieżąco współpracuje z Gminą Rzeczyca w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Skarżący zarzuca wykonawcy Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowe GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, że jego działania są rzekomo niezgodne z przepisami, nie podając przy tym żadnego uzasadnienia faktycznego czy przykładu. Nie sposób się zatem do tego odnieść.

Gmina przewidziała w budżecie gminy na 2022 rok środki finansowe przeznaczone na dostęp do najnowszych wersji systemu, publikację w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rzeczyca, wydatki te nie były współfinansowane z funduszy Unii Europejskiej.

Środki te są również zaplanowane w przygotowywanym projekcie budżetu na rok 2023. Gmina musi kierować się nie tylko podstawowymi zasadami gospodarowania środkami publicznymi wynikającymi z ustawy o finansach publicznych dotyczącymi gospodarności i celowości wydatkowania tychże środków publicznych, ale także mając na uwadze obecną sytuację gospodarczą, planować je ze szczególnym uwzględnieniem zabezpieczenia gminy w aspektach priorytetowych.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Weryfikacja nie potwierdziła stawianych zarzutów. Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Reasumując, skargę na Wójta Gminy Rzeczyca dotyczącą niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, podlegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznać należy zatem w całości za bezzasadną.

Ponadto zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy Rzeczyca może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.