

UCHWAŁA Nr III /113/2022

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 maja 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2021 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305 zez m.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zmianami) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z

danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **30 861 168,62 zł** – co stanowi 93,66% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **27 750 372,79 zł**, czyli na poziomie 80,14% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Gmina zrealizowała w wysokości **24 824 231,93 zł** (100,18% planu), wydatki bieżące w wysokości **22 242 625,50 zł** (96,15% planu), co oznacza, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano zaś w kwocie **6 036 936,69 zł**, co stanowi 73,91% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **5 507 747,29 zł**, tj. 47,92% założonego planu.

- Budżet zrealizowano z nadwyżką w wysokości **3 110 795,83 zł**, przychody wykonano w wysokości **4 878 881,39 zł** a rozchody wykonano w wysokości **643 064,21 zł**.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem gminy na rok 2021.

Z analizy sprawozdania wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2021 roku kredytów i pożyczek wynosi 11 224 971,79 zł, co stanowi 36,37% wykonanych dochodów. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305).

Skład Orzekający zauważa, że z budżetu Gminy w 2021 r. zrealizowano wydatki dotyczące odsetek, które zostały sklasyfikowane w § 4560 "pozostałe odsetki", w dz. 750 rozdz. 75095 kwota 3 182,00 zł. i rozdz. 90001 w kwocie 41,00 zł oraz w § 4580 w rozdz. 75023 kwota 1 135,00 zł i rozdz. 85502 w kwocie 31,63 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych w zakresie czynów penalizowanych ustawą z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj. z dnia 22 stycznia 2021 r. Dz.U. z 2021 r. poz. 289 ze zm.). W przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Przedłożone sprawozdanie opisowe zawiera informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2021 r. poz. 888).

Skład Orzekający mając na uwadze całokształt ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2021 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.