



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

Warszawa, 2018-12-21

Urząd Gminy
Rzeczyca

Wzł. dnia 21-12-2018 d

poz. 65

skierowano [signature]

DECYZJA WA.RET.070.1.390.4.2018

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.) w sprawie z wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzeczyca, złożonego przez Gminę Rzeczyca na okres 3 lat,

orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla Gminy Rzeczyca dotyczącej zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena wody (zł/m ³)	2,40
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	2,00

1.	Grupa 2	Cena wody (zł/m ³)	2,40
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	1,50
1.	Grupa 3	Cena wody (zł/m ³)	2,40
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	2,00
1.	Grupa 4	Cena wody (zł/m ³)	2,40
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	1,50

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena ścieków (zł/m ³)	4,20
2.	Grupa 2	Cena ścieków (zł/m ³)	5,50

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę występują cztery grupy taryfowe odbiorców:

- 1) Gospodarstwa domowe – odbiorcy rozliczani na podstawie wskazań wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej – dotyczy ludności zużywającej wodę dla zaspokojenia potrzeb socjalno-bytowych;
- 2) Gospodarstwa domowe – odbiorcy rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody – dotyczy ludności zużywającej wodę dla zaspokojenia potrzeb socjalno-bytowych;
- 3) Pozostali odbiorcy usług: jednostki budżetowe Gminy Rzeczyca, placówki handlowe i usługowe, zakłady przetwórstwa oraz instytucje nie prowadzące działalności gospodarczej – odbiorcy rozliczani na podstawie wskazań wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej – dotyczy ludności zużywającej wodę dla zaspokojenia potrzeb socjalno-bytowych, usługowych, produkcyjnych i handlowych;

- 4) Pozostali odbiorcy usług: jednostki budżetowe Gminy Rzeczyca, placówki handlowe i usługowe, zakłady przetwórstwa oraz instytucje nie prowadzące działalności gospodarczej – odbiorcy rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody – dotyczy ludności zużywającej wodę dla zaspokojenia potrzeb socjalno-bytowych, usługowych, produkcyjnych i handlowych.

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę występują dwie grupy taryfowe odbiorców:

- 1) Gospodarstwa domowe;
- 2) Pozostali odbiorcy usług: jednostki budżetowe Gminy Rzeczyca, placówki handlowe i usługowe, zakłady przetwórstwa oraz instytucje nie prowadzące działalności gospodarczej.

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

- 1) Rozliczenie w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę następuje na podstawie określonych w taryfie:
 - cen podanych dla 1 m³ dostarczonej wody, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość dostarczonej wody do odbiorcy usług, w podanym okresie rozliczeniowym,
 - stawek opłat abonamentowych, podanych na jednego odbiorcę usług dostarczania wody, za podany okres rozliczeniowy;
- 2) Rozliczenie w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków następuje na podstawie określonych w taryfie:
 - cen podanych dla 1 m³ odprowadzonych ścieków, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość odprowadzonych ścieków przez odbiorcę usług, w podanym okresie rozliczeniowym.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12 marca 2018 r. Gmina Rzeczyca wystąpiła o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzeczyca na okres 3 lat.

W dniu 23 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję negatywną znak: WA.RET.070.1.390.2.2018 w sprawie wniosku z dnia 12 marca 2018 roku, złożonego przez Gminę Rzeczyca, w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rzeczyca na okres 3 lat, w której nałożył na stronę obowiązek przedłożenia projektu taryfy i uzasadnienia wraz z uzupełnieniem brakujących załączników w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.

Wnioskodawca, za pośrednictwem poczty, w dniu 25 maja 2018 roku, przy piśmie znak: UG.RUK.7021.42.2018.GK (data wpływu: 30 maja 2018 r.), przekazał do organu regulacyjnego korektę ww. wniosku taryfowego.

W dniu 26 lipca 2018 r. przedstawiciel organu regulacyjnego przedstawił uwagi do przesłanej korekty za pośrednictwem poczty elektronicznej, które uzupełnił 30 lipca 2018 r, wnosząc o przedłożenie brakujących elementów wniosku.

W dniu 20 września 2018 r. przedstawiciel organu regulacyjnego wniósł w rozmowie telefonicznej o przedłożenie korekty wniosku, zgodnie z wytycznymi zawartymi w korespondencji elektronicznej, jednocześnie przypominając o konieczności przesłania poprawek. Pan Grzegorz Krośnia, Kierownik Referatu Infrastruktury i Usług Komunalnych Gminy Rzeczyca, zobowiązał się przesłać korektę w przeciągu tygodnia od rozmowy telefonicznej. Pomimo ustaleń, Wnioskodawca nie przedłożył dokumentów organowi regulacyjnemu.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej *Ustawą*). Kierując się tymi wskazaniem, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził, iż przedłożona do zatwierdzenia taryfa zawiera następujące cechy, które wymagają naniesienia w jej treści korekt proponowanych rozwiązań lub innych poprawek:

- 1) brak Projektu taryfy, sporządzonego zgodnie z określeniami w § 4 ust. 1 i 2 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472);
- 2) brak w treści Uzasadnienia informacji dotyczących bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych, wymaganych zgodnie z określeniami w art. 24b ust 5 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629, ze zm.);
- 3) brak sprawozdania finansowego za rok 2017 (Bilans, Rachunek Zysków i Strat, Informacja dodatkowa);
- 4) brak informacji o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody i jej cenie lub informacji o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie – za ostatnie 3 lata obrotowe;
- 5) brak Planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych lub informacji o nie sporządzaniu tego planu;
- 6) uwzględnienie w grupach taryfowych dla zbiorowego odprowadzania ścieków zakresu działalności związanego z odbiorem ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi, co wykracza poza definicje ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.);
- 7) niespójność danych zawartych w Projekcie taryfy z danymi zawartymi w Tabeli A, w zakresie opłaty abonamentowej, którą obciążani są odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę;
- 8) nieprawidłowe wypełnienie tabel od A do I, polegające na:
 - niespójności danych pomiędzy poszczególnymi tabelami,
 - nie sprecyzowaniu okresu rozliczeniowego, na jaki podaje się stawki opłat abonamentowych – zarówno w tabelach, jak i w treści Projektu taryfy oraz Uzasadnienia,

- nie podaniu cen wskaźnikowych oraz ich zmian % w kolejnych latach obowiązywania nowej taryfy,
- dołączenia do wniosku trzech Tabel C, z różnymi danymi,
- przedstawieniu błędnej alokacji kosztów – współczynnikami innymi, niż określone w Tabeli E,
- zakładaniu wzrostu kosztów, które przekraczają wartości określone przez wskaźniki makroekonomiczne,
- błędnie przeprowadzonej kalkulacji cen i stawek opłat, włączając do sumy kosztów koszty związane z działalnością w zakresie odbioru ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi,
- zakładanie systematycznego spadku odprowadzanych ścieków w kolejnych latach obowiązywania nowej taryfy, przy jednoczesnym, systematycznym wzroście zużycia wody, zdaniem organu regulacyjnego – z niewyjaśnionych powodów,
- błędne wypełnienie Tabeli I, w zakresie ilości pobieranej wody powierzchniowej lub podziemnej, oraz ilości odprowadzanych ścieków do wód lub do ziemi, poprzez ujęcie danych, związanych ze ściekami dowożonymi.

Z uwagi na brak stanowiska Wnioskodawcy, dnia 23 listopada 2018 r., pismem znak: WA.RET.070.1.390.3.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla Gminy Rzeczyca, złożonego przez Gminę Rzeczyca oraz wezwał wnioskodawcę do dokonania stosownej korekty w terminie 14 dni, od dnia doręczenia pisma. W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie, który upłynął w dniu 10 grudnia 2018 r., organ regulacyjny nie otrzymał spełniającego wymogi formalne oraz poprawionego zgodnie z wykazanymi w niniejszym zawiadomieniu uchybieniami wniosku taryfowego, który umożliwiłby zatwierdzenie taryfy.

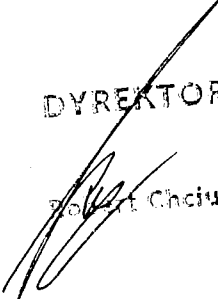
Dnia 11 grudnia 2018 r. w siedzibie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, przy ul. Zarzecz 13 B, omówiono z Panem Grzegorzem Krośnią – Kierownikiem Referatu Infrastruktury i Usług Komunalnych Gminy Rzeczyca, zakres błędów w przedłożonym na spotkaniu, poprawionym wniosku taryfowym, a ze spotkania sporządzono notatkę. Przedłożone dokumenty nadal zawierały większość wcześniej wskazanych błędów. Pan Grzegorz Krośńa zobowiązał się do przedłożenia korekty wniosku z naniesionymi poprawkami, wskazanymi podczas spotkania, w dniach 12-13 grudnia 2018 r. Ustalono również, że w przypadku niezłożenia dokumentów lub istotnych błędów i braków, organ regulacyjny wyda decyzję tymczasową do 15 grudnia 2018 r.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 *Ustawy*, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie oraz uwzględnienie we wniosku taryfowym kosztów działalności nieobjętej przepisami *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.).

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 24c ust. 7 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629), taryfa tymczasowa obowiązuje do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z art. 24c ust. 2 przedmiotowej Ustawy.
2. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
4. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

DYREKTOR


Robert Chciuk

Otrzymują:

- 1) Gmina Rzeczyca, ul. Tomaszowska 2, 97-220 Rzeczyca
- 2) PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzeczce 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a