

UCHWAŁA Nr III/92/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 maja 2023 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami w/w przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych

sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wyżej cytowanymi rozporządzeniami i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 38.950.666,81 zł, tj. 77,71 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 41.862.437,31 zł, czyli na poziomie 78,87 % uchwalonego planu. Gmina zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 2.959.304,00 zł, zrealizowała z deficytem w wysokości 2.911.770,50 zł.

Przychody zrealizowała w wysokości 10.147.111,20 zł, w tym: z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.800.498,19 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.328.240,32 zł, wolnych środków o których mowa w z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.235.817,18 zł oraz nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 782.555,51 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 648.231,71 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 31.606.263,81 zł, wydatki bieżące w wysokości 25.965.589,61 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 5.640.764,20 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2022 roku dochodów i wydatków budżetu obliczony wskaźnik jednoroczny wynosił 9,28 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 15,98 %.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 22.929.115,01 zł, wykonano w wysokości 15.896.847,70 zł, czyli 69,33 % ustalonego planu, w sprawozdaniu opisowym nie wyjaśniono przyczyn takiego poziomu realizacji wydatków inwestycyjnych.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2022 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 13.404.623,88 zł, co stanowiło 34,41 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2021 roku zadłużenie jednostki zwiększyło się o kwotę 2.179.652,09 zł.

Ponadto na podstawie analizy sprawozdania Rb-Z ustalono, że na koniec roku wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne w wysokości 21.162,83 zł, z wyjaśnienia Skarbnika Gminy wynika, że dotyczą one niezwróconych w terminie gwarancji należytego wykonania umowy o zamówienie publiczne. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że niedokonanie w terminie zwrotu depozytu i tym samym wystąpienie zobowiązań wymagalnych, może rodzić obowiązek zapłaty przez jednostkę karnych odsetek. Zatem jednostka powinna dokonać analizy tego zdarzenia pod kątem ewentualnej zapłaty karnych odsetek, jeżeli fakt taki będzie miał miejsce, wówczas powinna przeprowadzić analizę pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.*

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 513 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1297 ze zm.). Zatem w dochodach jednostki w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować § 0640, w rozdziale tym należy ujmować jedynie § 049 – wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw i § 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że dochody jednostki (bez § 0640) wyniosły 1.160.236,20 zł, wydatki 1.082.389,62 zł, jednostka osiągnęła nadwyżkę dochodów nad wydatkami w wysokości 77.846,58 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2aa, 2b i 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazują wydatki na które mogą być przeznaczone dochody z tej opłaty. Zatem uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad wydatkami w 2022 roku, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2023 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.